

**Национальный план действий  
по предотвращению незаконной заготовки и нелегального оборота древесины в Российской Федерации**

| Мероприятия  | Исполнители   | Сроки                  |
|--|---|------------------------|
| <b>Национальный уровень</b>  |   |                        |
| <b>Обеспечение реализации процесса ЕСА ФЛЕГ в России</b>   |   |                        |
| <p>Подготовка постановления Правительства Российской Федерации о назначении органа государственной власти, ответственного за реализацию Санкт-Петербургской декларации и Национального плана действий Российской Федерации по предотвращению незаконной заготовки и нелегального оборота древесины (НПД)</p>   | <p>Минэкономразвития России, МПР России, Минпромэнерго России, Минфин России, иные федеральные органы исполнительной власти</p>                       | <p>июнь 2006 г.</p>    |
| <p><i>(Подготовка постановления Правительства Российской Федерации о )</i><br/>Создание Национального Наблюдательного Совета (ННС) по реализации НПД с участием представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организаций лесопромышленного комплекса и общественных организаций</p> | <p>Орган государственной власти, ответственного за реализацию Санкт-Петербургской декларации и НПД, иные федеральные органы исполнительной власти</p> | <p>август 2006 г.</p>  |
| <p>Разработка и подписание рамочного соглашения о межведомственной координации по реализации НПД</p>   | <p>Орган государственной власти, ответственного за реализацию Санкт-Петербургской декларации и НПД, иные федеральные органы исполнительной власти</p> | <p>декабрь 2006 г.</p> |
| <p>Обеспечить интеграцию Национального плана действий с международными процессами и инициативами – программа «Большой восьмерки» (G8), Цели</p>  | <p>Орган государственной власти, ответственного за</p>  | <p>постоянно</p>       |

|  |   |                  |
|--|---|------------------|
| <p>развития тысячелетия (MDG), Форум ООН по лесам (UNFF), План действий ЕУ ФЛЕГТ и т.д.</p>  | <p>реализацию Санкт-Петербургской декларации и НПД, иные федеральные органы исполнительной власти</p>   |                  |
| <p>Разработка согласованных целей и индикаторов для проведения оценки эффективности реализации Санкт-Петербургской декларации и НПД и их воздействия на решение проблем правоприменения и управления в лесном секторе.</p>                                 | <p>Орган государственной власти, ответственного за реализацию Санкт-Петербургской декларации и НПД, иные федеральные органы исполнительной власти</p> | <p>2007 году</p> |
| <p>Разработка и внедрение на основе согласованных целей и индикаторов независимой системы мониторинга эффективности реализации Санкт-Петербургской декларации и НПД и их воздействия на решение проблем правоприменения и управления в лесном секторе.</p> | <p>Орган государственной власти, ответственного за реализацию Санкт-Петербургской декларации и НПД, иные федеральные органы исполнительной власти</p> | <p>2007 г.</p>   |
| <p>Подготовка к проведению очередной встречи Министров в рамках реализации процесса ЕСА ФЛЕГТ для оценки эффективности его реализации в странах региона ЕСА ФЛЕГТ</p>  | <p>Орган государственной власти, ответственного за реализацию Санкт-Петербургской декларации и НПД, иные федеральные органы исполнительной власти</p> | <p>2007 г.</p>   |
| <p>Создание региональных рабочих групп по реализации НПД.<br/>В состав РРГ входят представители федеральных государственных органов в регионах, представители региональных властей, общественных организаций и частного сектора</p>                        | <p>Исполнительные власти субъектов РФ</p>   |                  |
| <p>Разработка региональных планов реализации НПД</p>   | <p>РРГ</p>  |                  |

**Совершенствование законодательства Российской Федерации**

|  |  |                |
|--|--|----------------|
| <p>Разработка Национальной лесной политики Российской Федерации</p>  | <p>МТПР России,<br/>Минпромэнерго России,<br/>Минэкономразвития России,<br/>иные федеральные органы исполнительной власти</p>  | <p>2007 г.</p> |
| <p>Гармонизация действующего законодательства Российской Федерации с учетом национальных и международных норм права в сфере лесного сектора</p>  | <p>МТПР России,<br/>Минпромэнерго России,<br/>Минэкономразвития России, МВД России,<br/>Минфин России,<br/>иные федеральные органы исполнительной власти</p>             | <p>2007 г.</p> |
| <p>Совершенствование действующего законодательства Российской Федерации в сфере лесного сектора, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- лесного законодательства;</li> <li>- таможенного законодательства;</li> <li>- законодательства о налогах и сборах;</li> <li>- уголовное законодательство;</li> <li>- административное законодательство;</li> <li>- гражданское законодательство;</li> <li>- и т.д.</li> </ul> | <p>МТПР России,<br/>Минпромэнерго России,<br/>Минэкономразвития России, МВД России,<br/>Минфин России,<br/>иные федеральные органы исполнительной власти</p>             | <p>2008 г.</p> |
| <p>Разработка и реализация антикоррупционных механизмов в лесном секторе экономики</p>   | <p>ФСБ России, МВД России,<br/>МТПР России,<br/>Минпромэнерго России,<br/>Минэкономразвития России, Минфин России,<br/>иные федеральные органы исполнительной власти</p> | <p>2008 г.</p> |
| <p align="center"><b>Совершенствование системы государственного управления</b></p>   |  |                |

|  |   |                       |
|--|---|-----------------------|
| <p>Совершенствование системы государственного управления, в том числе структуры федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных в вопросах лесопользования и оборота лесных ресурсов и лесопроductции</p>  | <p>Минэкономразвития<br/>России, МПР России,<br/>Минпромэнерго России,<br/>Минфин России,<br/>иные федеральные<br/>органы исполнительной<br/>власти</p> | <p>2008-2009 г.г.</p> |
| <p>Обеспечение участия общественности, негосударственных организаций в обсуждении, подготовке и принятии важнейших решений в сфере регулирования лесных отношений, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- в обсуждении стратегических вопросов развития лесного сектора экономики;</li> <li>- привлечение общественности, негосударственных организаций к мониторингу лесопользования и лесопроductции;</li> <li>- открытость для широких слоев общественности информации о состоянии лесов, о лесном фонде Российской Федерации и организации лесопользования;</li> <li>- наделение представителей общественных организаций и объединений специальными полномочиями в области инспектирования хозяйствующих субъектов при осуществлении общественного экологического контроля – правом составления протоколов, актов и т.п.</li> </ul> |   |                       |
| <p align="center"><b>Организация лесопользования и лесопроductции незаконных рубок и нелегального оборота древесины</b></p>  |   |                       |
| <p>Организация охраны лесов от незаконного лесопользования.</p>  |   |                       |
| <p>Создание механизма (регламентов) межведомственного взаимодействия и координации работы органов государственной власти по борьбе с незаконным лесопользованием и оборотом лесных ресурсов и лесопроductции</p>   |   |                       |
| <p>Разработка системы мероприятий по борьбе с незаконным лесопользованием и оборотом лесных ресурсов и лесопроductции</p>  |   |                       |
| <p>Создание единой системы межведомственного информационного обеспечения, анализа и мониторинга данных по вопросам использования и оборота лесных ресурсов и лесопроductции</p>  |   |                       |
| <p>Внедрение системы мониторинга организации лесопользования и лесопроductции, в том числе с применением дистанционных методов и ГИС-технологий</p>  |   |                       |
| <p>Создание единой базы данных и представление информации о состоянии лесных ресурсов, их использовании и проводимых лесохозяйственных мероприятиях, а также о действующих нормативных правовых актах в области лесных отношений</p>   |   |                       |

|   |  |  |
|---|--|--|
| <p>Реализация совместного плана действий по предотвращению нелегальных рубок и нелегального оборота древесины, принятого на совещании в г. Хабаровске, сентябрь 2005 г.</p>   |  |  |
| <p>Внедрение системы добровольной лесной сертификации лесопользования и лесопользования</p>   |  |  |
| <p>Разработка и внедрение системы контроля (мониторинга) за заготовкой и оборотом лесопродукции</p>   |  |  |
| <p>Разработка и актуализация нормативно-технической и методической базы по организации лесопользования и лесопользования</p>  |  |  |
| <p>Разработка и реализация комплекса мероприятий по повышению уровня экологического образования населения в сфере лесопользования и лесопользования, включая вопросы лесоохранной пропаганды</p>  |  |  |
| <p><b>Экономические механизмы</b></p>   |  |  |
| <p>Разработка Стратегии развития лесного сектора экономики, направленная на:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- привлечение инвестиций в лесную промышленность, направленных на развитие производственных мощностей, ориентированных на продукцию глубокой переработки древесины;</li> <li>- изменение структуры экспорта лесоматериалов путем введения экономических механизмов, направленных на увеличение доли экспорта продукции глубокой переработки древесины;</li> <li>- создание эффективных механизмов по защите справедливой конкуренции в лесном секторе;</li> <li>- повышение доходности использования лесных ресурсов путем перехода к определению платежей за лесные ресурсы на рентной основе;</li> <li>- создание дополнительных рабочих мест в лесосырьевых районах в целях снижения криминальной обстановки;</li> <li>- изменение системы оплаты труда в отраслях лесного комплекса и т.д.</li> </ul> |  |  |
| <p><b>Международный уровень</b></p>   |  |  |
| <p>Обеспечение международного сотрудничества по продвижению реализации задач ФЛЕГ в рамках международных процессов и инициатив - программа «Большой восьмерки» (G8), Цели развития тысячелетия (МДГ), Форум ООН по лесам (UNFF) и План действий EU FLEGT, ФЛООН, ФАО, ИТТО и т.д.</p>   |  |  |

|   |  |  |
|---|--|--|
| Создание международной рабочей группы по выработке общего понимания концепций, определений и терминов, связанных с процессом ФЛЕГ, между различными заинтересованными сторонами   |  |  |
| Разработка и применение в лесном секторе согласованной со странами – основными торговыми партнерами Российской Федерации единой процедуры измерений количественных и качественных показателей лесоматериалов.   |  |  |
| Создание системы обмена информацией о перспективных технологиях учета и контроля за оборотом лесопроductии  |  |  |
| Разработка и реализация соглашений об обмене электронной информацией о перемещении и таможенном оформлении лесоматериалов.  |  |  |
| Организация системы отслеживания прохождения потоков лесопроductии на внутреннем и международном рынках.  |  |  |
| создание системы международного мониторинга данных по вопросам использования и оборота древесины и изделий из нее;  |  |  |
| расширение международного сотрудничества в области борьбы с незаконными лесозаготовками, основанного на изучении частных случаев лесонарушений;<br>создание международного банка данных для мониторинга торговых потоков, проверки таможенных данных и передачи технологий, а также распространения информации; |  |  |
| способствовать развитию сотрудничества и укреплять национальные возможности для мониторинга торговли древесиной и древесной проductцией   |  |  |
| способствовать развитию сотрудничества и партнерств между частным сектором и гражданским обществом с целью эффективной борьбы с незаконными лесозаготовками и связанной с ними торговлей и коррупцией   |  |  |
| развивать международные возможности для осуществления мониторинга, оценки и отчетности в таких сферах как торговля и таможенная информация для повышения прозрачности торговой деятельности и для развития торговли легально заготовленной древесиной   |  |  |
| укреплять международное сотрудничество в целях формирования и расширения в странах соответствующего институционального и кадрового потенциала,  |  |  |

|  |  |  |
|--|--|--|
| способствовать передаче технологий и обмену информацией в целях борьбы с нелегальными рубками и стимулирования торговли легально заготовленной древесиной  |  |  |
| интегрировать в рамки действующих механизмов систематический мониторинг, оценку и отчетность по результатам, достигнутым в рамках ФПЕР   |  |  |
| сотрудничать с организациями гражданского общества, включая частный сектор, в целях информирования потребителей о проблемах, создаваемых незаконными рубками, связанной с ними торговлей и коррупцией  |  |  |
| работать с другими регионами и в рамках многостороннего сотрудничества по вопросам, связанным с ФПЕР   |  |  |
| Содействие сбору, синтезу и обмену данными об импорте/экспорте древесины и лесной продукции и их интеграции в международные открытые базы данных (например, ФАО, ИТТО)   |  |  |
| Обеспечить надлежащее применение таможенных кодов в целях облегчения точного контроля товаропотоков древесины и лесной продукции   |  |  |
| Поддерживать сотрудничество в выявлении трансграничных районов, наиболее уязвимых с точки зрения нелегальной торговли древесиной, и уменьшать их уязвимость к приграничной торговле нелегально заготовленной лесной продукцией, в том числе посредством:   |  |  |
| Проведения тренингов для таможенной службы по вопросам правоприменения; Применения систем отслеживания древесины;  |  |  |
| Использования новых или улучшенных баз данных по приграничной торговле   |  |  |
| Поддержка осуществления многопрофильных исследований по выявлению основных причин нелегальных рубок и связанной с ними коррупцией  |  |  |
| Укрепление существующих механизмов координации действий по борьбе с нелегальными рубками и незаконной трансграничной торговлей лесной продукцией для обмена информацией и опытом, а также представления информации о ходе реализации Санкт-Петербургской декларации и индикативного перечня действий, включая механизм экспертного анализа |  |  |
| Развивать сотрудничество и обеспечить поддержку по реализации и мониторингу  |  |  |

|  |  |  |
|--|--|--|
| <p>Индикативного перечня действий и последовательно разрабатываемых региональных и/или национальных стратегий и планов действий со стороны многосторонних организации, включая Всемирный банк, ФАО, и других членов СРФ, UNECE, и Министерские конференции по защите лесов Европы (Паневропейский процесс), а также Европейское сообщество и двусторонние донорские организации, и направлять действия, выполняемые по программам работ данных организаций, через их руководящие органы;</p> |  |  |
| <p>Обмениваться знаниями по наилучшей практике в области лесопользования и правоприменения;</p>  |  |  |
| <p>Развитие сотрудничества с Конвенцией ООН по трансграничной организованной преступности и другими соответствующими многосторонними программами в целях поддержки реализации Индикативного перечня действий;</p>  |  |  |
| <p>Поддержка стран в их усилиях, направленных на повышение прозрачности деятельности и расширение доступа к данным, содействие обмену информацией между государственным и частным сектором и финансирующими организациями в области незаконных финансовых операций и отмыванием денег, связанных с нелегальными рубками и связанной с ними торговлей;</p>  |  |  |
| <p>Сотрудничество с заинтересованными странами в реализации региональных и/или национальных стратегий или планов действий, включая обучение должностных лиц, ответственных за правоприменение в лесном секторе, сотрудников таможенных органов, прокурорских работников, а также представителей частного сектора и гражданского общества в целях создания потенциала для применения инструментов контроля лесной деятельности и условий ее осуществления</p>                                 |  |  |
| <p>Стимулировать, принимать или расширять политику государственных закупок древесины, которая благоприятствуют законной древесине, там, где подобная политика может повлиять на использование частным сектором древесины легального происхождения, а также передавать такой полученный опыт другим</p>   |  |  |
| <p>подготовить и издать аннотированную библиографию по вопросам правоприменения в лесном секторе</p>   |  |  |