



ENPI FLEG

Forest Law Enforcement and Governance in European Neighbourhood Policy Countries and Russia



Региональный Бюллетень

Март-июнь 2010 г.



Правоприменение и управление в лесном секторе (ФЛЕГ) – это международный процесс, объединяющий различных участников, в рамках которого разрабатываются и реализовываются принципы и практические мероприятия, направленные на обеспечение устойчивого лесопользования и на борьбу с незаконными рубками и связанной с ними торговлей древесиной. С момента своего возникновения этот процесс развился в ряд национальных, региональных и глобальных инициатив.

Программа ЕПД ФЛЕГ – «Совершенствование правоприменения и управления в лесном секторе стран восточного направления Европейской политики добрососедства и России» – реализуется в ответ на растущие проблемы, связанные с незаконной лесной деятельностью в странах-участницах (Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Молдова, Россия и Украина). Цель Программы – противодействие незаконным рубкам, хищению и незаконному вывозу древесины и связанной с этим торговлей, неправомерным изменениям статуса земель лесного фонда, противоречиям в лесном законодательстве, неясным условиям тендеров и несоблюдению законности в лесном секторе в результате коррупции.

В настоящем бюллетене отражены основные события и мероприятия всех программ ЕПД ФЛЕГ, выполняемых в странах-участницах, а также успехи в достижении конкретных результатов за период **март – июнь 2010 г.**

Несмотря на то, что на территориях всех стран-участниц существуют одни и те же проблемы, связанные с управлением лесным хозяйством, такие как незаконные рубки, неэффективное лесное законодательство и низкий профессиональный уровень должностных лиц лесного сектора, в каждой стране используются свои подходы к решению проблем лесного сектора. Программа включает разработку конкретных подходов к решению наиболее остро стоящих в каждой стране проблем, а также поиск эффективных решений общих проблем на основании совместных действий и сотрудничества всех заинтересованных в этом процессе сторон.

В рамках мероприятий по информированию общественности стран-участниц о процессе ФЛЕГ и Программе ЕПД ФЛЕГ в СМИ этих стран публикуются соответствующие материалы. Ниже приводится статья Светланы Галаты, напечатанная в украинской газете «Персонал Плюс» в апреле 2010 г.

НА УКРАИНСКУЮ "ЛЫСИНУ" ПАРИК НЕ НАДЕНЕШЬ

Репрессированный лес

В Тячевском районе Закарпатской области для транспортировки незаконно срубленной древесины используется каждый ручей, каждый поток. Можно найти подобные примеры и в других областях региона. Раз в году правительственная комиссия наведывается к тому или другому району, хватается за голову, закрывает все (ну, по крайней мере, выявленные) незаконно работающие пилорамы, складывает протоколы и отбывает в Киев. Год назад, например, комиссия, которая работала в Тячевском районе, выявила около сотни незаконных пилорам (половину из них сразу же закрыли) и сложила тысячу протоколов о нарушении законности лесозаготовок. В настоящее же время, по информации председателя этой комиссии, начальника управления контрольно-ревизионной работы Госкомлесхоза Виктора Парфенюка, все закрытые пилорамы опять работают. За тысячей составленных протоколов начато лишь 415 дел (другие просто не приняли к рассмотрению), из них рассмотрено в суде с позитивным в порядке возмещения ущерба результатом - менее сотни!



Но что уже здесь говорить о Карпатах (их из Киева не видно!), если даже в нескольких километрах от столицы делаются полностью "законные" беззакония. Например, в селе Лесники, которое за пять километров от столицы, сельская голова ни без каких упреков совести раздала под застройку 10 гектаров лесных угодий. Она, правда, от своего участия в этой сделке отрешивается: ничего не знаю, ничего не слышала. По мнению председателя Киевской областной общественной организации "Лесник" Сергея Василькова, делается все, чтобы повернуть аферу как можно скорее, и - концы в воду.

Как свидетельствуют социологические исследования, проведенные экспертом Мирового банка Александром Стегнием, общество осознает, что незаконные вырубки и нелегальное обращение лесоматериалов угрожают сохранению украинских лесов, вредят экономике страны и ухудшают ее имидж. Но каких-то системных усилий, направленных на оценку объемов правонарушений и убытков, выяснения их причин, разработки согласованного плана действий, направленного на улучшение ситуации, до этого времени в государстве не существует...

Заграница нам поможет?

Конечно, проблемы незаконной лесозаготовки, теневого оборота древесины и коррупции в лесном секторе не являются сугубо украинской "монополией", - они характерны для многих стран мира. Каждая страна борется с ними по-своему, а когда не выходит - ищет единомышленников. В начале третьего тысячелетия было инициировано движение FLEG (Forest Law Enforcement and Governance). Нашим языком звучит достаточно сложно: "Правоприменение и управление в лесном секторе". Но суть не в названии, а в цели - борьбе с незаконными действиями в лесном секторе, координации усилий всех заинтересованных организаций и лиц в направлении "прозрачности" заготовки и торговли лесом. К началу 2004 года FLEG включал несколько "веток", которые объединяли страны Евросоюза, Юго-восточной Азии, Африки и т.п. Впоследствии дошло и к нам. По инициативе, правда, не наших чиновников, а русских, в 2005-ом в Санкт-Петербурге организовали лесную конференцию на министерском уровне. Непосредственное участие принимала и делегация из Украины.

Как это часто бывает, решения приняли хорошие, а вот выполнение их - хромает. Потому что с одной стороны активизированы работы из сертификации лесов, которые находятся в постоянном пользовании государственных лесопроизводств, подготовлены и частично приняты необходимые законодательные изменения, которые попали в Лесной Кодекс, Административный Кодекс, Криминальный Кодекс и т.п. Но до сих пор нет Национального плана действий, где было бы четко прописано кто, что, когда и на какие средства делает для наведения идеального порядка в наших лесах. До сих пор законодательно не определены даже такие понятия, как "незаконные рубки" и "незаконно заготовленное сырье". И еще, и еще, и еще...

Впрочем, среди постсоветских стран мы не одни такие. Поэтому Евросоюз в сотрудничестве с такими мощными международными организациями как Всемирный банк, Международный союз охраны природы и Всемирный фонд дикой природы инициировал начало специальной программы для семи стран бывшего СССР, в частности, и Украины. За основу взяли все тот же процесс FLEG, только прибавили еще аббревиатуру, которая определяет регион.

Соблюдение законности

Программа FLEG в Украине наращивает обороты и ищет точки (если так можно высказаться) опоры, чтобы "перевернуть" отношение власти и



общества к существующим (кричащим!) проблемам в лесном секторе. Как это сделать лучше? - над этим обстоятельно поработали участники круглого стола, который состоялся недавно в представительстве Мирового банка в Киеве.

На круглый стол были приглашены эксперты FLEG и общественные активисты-экологи. Обсуждение часто выходило за рамки международного "политеса": некоторые активисты из регионов, которые ежедневно сталкиваются с незаконными вырубками и коррупцией в лесной сфере, были настроены категорически. Мол, украинское законодательство, которое вступало в действие после пересмотра старого, всегда оказывалось хуже предыдущего, потому надо не на улучшении законов сосредоточиваться, а активно бороться с нарушителями! На что эксперты программы ответили, что всему свое время: и с правонарушителями бороться, и законы улучшать, и доносить проблемы до органов власти, и вместе с общественными организациями "давить", чтобы об этих проблемах не "забыли".

Немало говорилось и о принятых в 2006 году изменениях в Лесной Кодекс, которые, в частности, разрешили передачу леса в пользование юридическим и физическим лицам на срок до 50 лет. Закон, конечно, не запрещает другим людям ходить в лес - отдыхать или грибы собирать. А вот "арендаторы" часто считают иначе - достаточно вспомнить как действовал в "своем" лесу бывший нардеп Лозинский. На Харьковщине в селе Борщевая, например, арендаторы загородили лес забором, и, если бы в сельсовета не хватило мужества разорвать настоящий договор, то к соседнему селу пришлось бы и в настоящее время добираться с многокилометровым объездом. Поэтому, по мнению юристов, надо переписывать Лесной кодекс, и в первую очередь статьи, которые позволяют так легко изменять целевое назначение самых ценных лесных угодий. Кстати, недавно активисты-экологи подписали обращение, в котором требуют отменить все решения органов местного самоуправления, которые касаются передачи лесных участков в долгосрочное пользование.

Старший координатор проектов Мирового банка Алексей Слензак сказал, что если и надо создавать новый Лесной Кодекс, то, к сожалению, в рамках только программы FLEG это малореально - ресурсов просто не хватит. Но если бы та же Европейская комиссия решила выделить разработку нового Лесного кодекса в отдельный проект...

Хотя, по большому счету, это - работа и задача не заграничных доноров, а самого государства Украина. Впрочем, при нынешней экономической ситуации все же, по-видимому, будет быстрее дожидаться денег от заграницы.

В завершение поделюсь еще одним грустным наблюдением. Даже при содействии международных программ и проектов налаживание диалога общественности и лесоводов, то есть тех, кто должен был бы бок о бок сотрудничать для сохранения наших лесов и наведения в них порядка, идет очень трудно. "Лесник" в устах одних и "неправительственная организация" для других звучат чуть ли не как ругательство. Но другого пути, кроме как сотрудничество, здесь не существует. Потому что еще немного - и не будет вокруг чего спорить.

Светлана ГАЛАТА

* * *



Реализация Программы в странах-участницах

Армения

В рамках Программы ЕПД ФЛЕГ в Армении большое внимание уделялось изучению возможности доступа населения к лесным ресурсам и разработке пилотных проектов по устойчивому использованию леса и повышению уровня жизни в местных сообществах. Один из таких проектов – «Организация информационно-туристического центра в городе Дзех» – был недавно инициирован Союзом защиты птиц Армении в качестве первого шага на пути развития экотуризма в регионе Лори. Проект софинансируется Программой малых грантов Глобального экологического фонда по защите окружающей среды в Армении, Рона-Альпийским региональным советом, WWF и Союзом защиты птиц Армении и направлен на создание уникальной коммуникационной платформы, обеспечивающей связь между местными жителями, общественными организациями, учеными, туристами и студентами. В результате реализации этого проекта будут созданы источники дополнительного дохода от природного и сельского туризма и появятся новые рабочие места для местного населения.

Помимо создания Информационно-туристического центра, проект также содержит обучающий компонент, в рамках которого для членов местного сообщества будут проведены занятия по развитию экотуризма и работе в Центре. Координаторы из числа местных жителей будут подготовлены в сфере создания системы устойчивого экотуризма для дальнейшей работы в области охраны окружающей среды и сохранения биоразнообразия в своем регионе.

В марте – апреле 2010 года специалисты МСОП провели исследование общественного мнения, целью которого была оценка уровня информированности местного населения о проблемах, связанных с защитой лесов. Опрос в форме индивидуальных интервью и фокус-групп был проведен в 8 городах регионов Тавуш, Лори и Сюник. В результате исследования были определены уровень информированности общественности об управлении лесным хозяйством и проблемах, связанных с незаконными и законными рубками, степень озабоченности населения ситуацией с лесами, отношения к защите лесов, понимание вопросов биоразнообразия и степень осведомленности о структурах, занимающихся защитой лесов. Исследование также выявило источники экологической информации населения и возможные пути распространения этой информации.

Результаты исследования используются специалистами Программы ЕПД ФЛЕГ в Армении для создания эффективных коммуникационных продуктов и установления наиболее действенных каналов информации с целью ее дальнейшего распространения. (Полный текст отчета о данном исследовании размещен на интернет-сайте: www.enpi-fleg.org).

Азербайджан

2010 год объявлен президентом Азербайджана Годом экологии. В этом контексте в стране реализуется ряд инициатив по развитию лесного хозяйства. Соответствующие мероприятия также включены в национальную стратегию по созданию действенных механизмов предотвращения контрабанды незаконно заготовленных продуктов леса и оказанию необходимого методического содействия в процессе подготовки к лесной сертификации по международным стандартам.



В ходе консультаций с заинтересованными сторонами серьезной проблемой было признано кочевое скотоводство, так как оно оказывает крайне негативное воздействие на леса страны. Эта практика истощает лесные ресурсы и приводит к чрезмерному выпасу скота, принадлежащему как местным жителям, так и фермерам. В результате проведенных консультаций был намечен ряд конкретных шагов, которые будут рекомендованы правительству для включения в Национальную стратегию развития лесного сектора в Азербайджане.

Основной целью является разработка эффективных мер по противодействию незаконному выпасу в лесах путем создания и внедрения оптимальных систем выпаса и содержания пастбищ и вовлечения в этот процесс местных сообществ.

В июне этого года был опубликован ряд объявлений о принятии предложений от различных местных организаций по выполнению отдельных компонентов Программы ЕПД ФЛЕГ в Азербайджане. Поступившие предложения в настоящее время рассматриваются комиссией по оценке предложений. Необходимо отметить активную роль Национального Консультативного комитета Программы (НККП) в процессе подготовки всех этапов Рабочего плана Программы ЕПД ФЛЕГ в Азербайджане. Комитет состоит из представителей Департамента развития лесов Министерства экологии и природных ресурсов Азербайджана, Министерства экономического развития, Парламента и ведущих НПО в этой области. Такой состав обеспечивает более эффективную работу НККП по реализации Рабочего плана.

Предложения, представленные Министерством экологии и природных ресурсов Азербайджана, учитывают успешный опыт, накопленный в процессе реализации образовательных программ Европейского Союза, методики и руководства по ознакомлению молодежи с темой сохранения биоразнообразия в стране.

В конце июня 2010 года **две встречи с заинтересованными сторонами** были организованы в городе Гянджа, расположенном на северо-западе Азербайджана, и в столице страны Баку. Присутствующие на этих встречах представители Департамента развития лесов и его региональных отделений, других государственных структур, НПО, ученые и журналисты были ознакомлены с информацией об истории, основных целях, задачах и ожидаемых итогах выполнения Программы ЕПД ФЛЕГ в стране. При том, что основное внимание в ходе этих мероприятий уделялось повышению степени информированности населения о Программе в Азербайджане, в ходе конструктивного обсуждения был достигнут важный конкретный результат, а именно:

- были определены альтернативные источники дохода местных жителей, которые могут заменить получение ими выручки от незаконного использования лесных ресурсов.

Эти предложения будут включены в план мероприятий Программы на следующий год.

Беларусь

19 мая 2010 года **руководству Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь был представлен ход выполнения Программы ЕПД ФЛЕГ в стране.** Консультанты ЕПД ФЛЕГ рассказали о целях и задачах Программы на международной конференции «Инвестиции и инновации в лесную отрасль Беларуси», состоявшейся в рамках международной выставки «ЛЕСДРЕВТЕХ 2010». В конференции приняли участие министр лесного



хозяйства Республики Беларусь Амелянович М.М., заместитель министра и национальный координатор процесса ЕПД ФЛЕГ Юшкевич Н.Т. и руководители всех лесхозов страны. Эксперты ЕПД ФЛЕГ в своих выступлениях на конференции особо подчеркивали важность обеспечения информационной открытости органов управления лесами, а также необходимость проведения независимой лесной сертификации на основе одной из систем общепризнанных международных стандартов.

24–25 мая 2010 года координатор Программы ЕПД ФЛЕГ от Всемирного банка Эндрю Митчелл провел ряд совещаний с представителями Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь в Минске и посетил Логойский лесхоз с целью ознакомления с местной практикой управления лесами, включая создание лесных рекреационных объектов. При обсуждении планов дальнейшего сотрудничества между Всемирным банком и Республикой Беларусь, направленного на улучшение работы лесного сектора страны, был затронут вопрос о возможности предоставления гранта на эти цели. *Официальные лица Республики Беларусь еще раз подтвердили свою заинтересованность в получении поддержки от Всемирного банка для подготовки проекта нового «Стратегического плана развития лесного хозяйства на период 2015–2030 гг.».*

В апреле – мае 2010 года консультанты МСОП провели анализ качества интернет-сайтов Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь, в ходе которого был обнаружен ряд недостатков по таким показателям, как качество размещаемой информации, графические материалы и легкость навигации. Результаты этого анализа были представлены 27 мая 2010 года на республиканском семинаре, организованном для заместителей руководителей всех организаций, подчиненных Министерству лесного хозяйства, включая представителей всех лесхозов страны (всего на семинаре присутствовало более 100 человек).

- Участники семинара приняли решение создать интернет-сайты для всех организаций лесного хозяйства и провести региональные семинары в четвертом квартале 2010 года на тему обеспечения эффективной работы этих сайтов.

Также 24 июня 2010 года в рамках Программы ЕПД ФЛЕГ в стране и совместно с Министерством лесного хозяйства Республики Беларусь состоялся круглый стол на тему «Содействие легальному использованию лесов местным населением и малым бизнесом - развитие сельскохозяйственного и лесного туризма». В результате этого мероприятия были подготовлены рекомендации, содержащие предложения по развитию эффективного сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами с целью создания комплексных рекреационных туристических маршрутов и зон. *Участники круглого стола решили выпустить путеводитель по рекреационным лесным маршрутам с их описаниями и полезными советами туристам, а также организовать и провести семинары по распространению этого опыта.*

В конце июня 2010 года консультанты Программы ЕПД ФЛЕГ от Всемирного банка представили свой **анализ законодательно-нормативной базы и существующей системы управления лесным хозяйством** в Республике Беларусь. Авторы исследования подготовили пакет предложений, направленных на улучшение лесопользования в стране. Эти предложения будут включены в проект Стратегического плана развития лесного хозяйства на 2015–2030 гг. Консультанты Всемирного банка также пришли к выводу о том, что существующая Программа развития лесного хозяйства Республики Беларусь на 2007–2011 гг. нуждается в доработке для того чтобы достигнуть следующих целей, поставленных в рамках процесса ЕПД ФЛЕГ в стране:

- четкое формулирование политики в области лесного хозяйства с участием Министерства лесного хозяйства и частного бизнеса;
- более эффективное межведомственное сотрудничество и открытость информации, касающейся лесного сектора;
- более широкое участие общественности в процессах лесного сектора и принятие эффективных антикоррупционных мер.

Грузия

В Грузии в настоящее время большое внимание уделяется **гражданской журналистике** как основе построения гражданского общества и обеспечения эффективного правоприменения и управления в стране. Ситуация с лесами в стране стала своего рода полем битвы, где сошлись вместе все проблемы гражданского общества. В рамках Программы ЕПД ФЛЕГ в Грузии МСОП организовал и провел тренинг, посвященный экологическому гражданскому журнализму. Это мероприятие состоялось 14–17 мая 2010 в курортном месте Абастумани.



«Если вы хотите, чтобы журналист писал о лесах, то его надо привести в лес», -

Давид Ликликадзе, журналист (Кутаиси) и активный участник тренинга по экологической гражданской журналистике Программы ЕПД ФЛЕГ в Грузии

Девятнадцать журналистов, представляющих центральные и региональные СМИ, приняли участие в тренинге по таким темам, как

проблемы лесного сектора, новая медийная среда и гражданский журнализм, редактирование фото- и видеоматериалов. Тренинг также включал поездку в уникальный лес, растущий на территории курорта Абастумани в Боржоми-Халагаульском национальном парке, и возможность побеседовать с местными жителями и встретиться с главой районного отдела лесного хозяйства, лесничими и директором НПО «Туристическая Ассоциация Абастумани».

В результате этого мероприятия журналисты – участники тренинга создали видеосюжеты, блоги и статьи, которые были размещены на новых онлайн-порталах и опубликованы в печати. Итоги тренинга были представлены в следующих источниках: новостной портал www.imediatori.com, агентство новостей www.fact.ge и личные блоги участников (Ануна Букиа, Давид Ликликадзе, Леван Гелиашвили, Олико Цискаришвили, Шалва Джохадзе, Давид Квавадзе, Манана Квелиашвили, Гиорги Гиркелидзе, Нино Чибчиури) и других онлайн-ресурсах.

Еще одним важным фактором эффективного развития лесного хозяйства Грузии является добровольная лесная сертификация. Совещание, посвященное перспективам этого вида сертификации и государственным стандартам устойчивого лесопользования и лесопользования в Грузии, было организовано WWF в рамках Программы ЕПД ФЛЕГ в городе Тбилиси 5 мая 2010 года. Представители



государственных и негосударственных организаций, участвующие в совещании, почти единогласно пришли к выводу о том, что до начала добровольной лесной сертификации в стране необходимо создать благоприятные условия для ее проведения. Были также определены дальнейшие необходимые шаги и действия, в частности, внесение изменений в существующее законодательство и деятельность различных институтов страны.

На совещании также обсуждался проект государственного стандарта устойчивого лесопользования и лесопользования в Грузии. Было подчеркнуто, что этот стандарт станет действенным инструментом предоставления необходимой информации специалистам лесного сектора, НПО, частным лесозаготовительным и деревоперерабатывающим компаниям и широкой общественности.

Представители департамента лесного хозяйства Грузии уделили особое внимание необходимости совместных действий государственных органов лесного хозяйства и экспертов неправительственных организаций и других секторов по подготовке новых законов и нормативов и внесению корректив в уже действующие.

Молдова

Круглый стол, организованный МСОП совместно с Всемирным банком и Институтом лесных исследований и лесостроительства в начале апреля 2010 года в столице Молдовы Кишиневе, был посвящен стимулированию более широкого участия заинтересованных сторон в обсуждении законодательных рекомендаций по решению проблем лесного сектора страны и активизации диалога между органами государственной власти, гражданским обществом, частным сектором и другими заинтересованными сторонами (научное сообщество, юристы и журналисты).



В ходе круглого стола консультанты МСОП по законодательству представили **новую версию Лесного кодекса страны** и новые подходы, которые в большей степени учитывают нужды лесного сектора страны и региональные и международные тенденции устойчивого развития и использования лесных ресурсов. Эта работа была выполнена в тесном сотрудничестве с Департаментом лесного фонда Государственного лесного агентства «Молдсилва». (Более подробная информация размещена на интернет-сайте на румынском языке: http://www.enpifleg.org/fileadmin/ufs/04.%20Program%20Information/4.02%20Program%20Components/4.02.02%20Legislation/New_Forest_Code_Moldova_Draft_presentation_Rotaru_Petri_ppt).

В рамках имплементации Программы в стране представительство МСОП в Молдове подписало консультативный контракт с Институтом лесных исследований и лесостроительства на выполнение аналитического исследования по проблеме незаконных рубок леса. Общие цели и задачи этого исследования включают оценку реального воздействия незаконных рубок (в том числе их причины и экономические и социальные последствия неэффективных практик лесопользования); разработку стратегий и рекомендаций по всесторонней оценке происходящих



изменений и направлений, способных положить начало положительным тенденциям в управлении лесным хозяйством; привлечение государственных органов, НПО, частного сектора и судебных органов к оценке воздействия неустойчивых практик управления лесами на социально-экономическую ситуацию в стране.

Это исследование также предполагает сбор и обработку сведений по лесному сектору, проверку полученной информации, глубокий анализ и всестороннее изучение местных налогов и обязательных платежей, причитающихся при законной заготовке леса, реальных последствий незаконной деятельности в лесной отрасли, не связанной с рубками, выявление причин незаконных рубок и т.п.

Институт лесных исследований и лесоустройства при Государственном лесном агентстве «Молдсилва» (являющийся ведущей организацией по разработке стратегий и политики, программ исследований и управления, законодательных и нормативных документов и обучающих материалов для лесного сектора) совместно с Программой ЕПД ФЛЕГ в Молдове оказали содействие «Молдсилве» в подготовке пересмотренного плана борьбы с незаконными рубками.

- В результате такого сотрудничества «Молдсилвой» был издан специальный приказ «Об улучшение защиты лесов и организации проверок в течение весны 2010 г.».

На основании этого приказа в течение периода с апреля по июнь 2010 года агентство «Молдсилва» совместно с Государственной экологической инспекцией при Министерстве окружающей среды провело контрольные действия и плановые проверки лесных территорий, находящихся под управлением как государственного органа управления лесным хозяйством («Молдсилва»), так и сельских администраций и муниципалитетов. В результате этих действий было обнаружено большое число нарушений в лесном секторе, включая незаконные рубки в лесах, находящихся под управлением «Молдсилвы», и большие объемы нелегально заготовленной древесины в лесах, находящихся под управлением местных властей. Дополнительно было обнаружено 49,6 га так называемых «недостающих» или несуществующих лесов и 15,6 га «недостающих» или несуществующих лесополос. Эти леса и земли, покрытые лесной растительностью, были полностью уничтожены в результате незаконных рубок и санкционированных выпасов.

Российская Федерация

Расширение участия заинтересованных сторон в процессе ФЛЕГ является одним из ключевых приоритетов деятельности Программы ЕПД ФЛЕГ в Российской Федерации. Так, для достижения этой цели в Бежаницком районе Псковской области была создана Рабочая группа, состоящая из представителей местной администрации, бизнеса, предприятий лесного сектора, а также специалистов заповедника «Полистовский», которая приступила к работе в феврале 2010 года при методологической поддержке МСОП. Основной задачей было объединение усилий заинтересованных сторон в процессе тестирования практических подходов к устранению



административных барьеров на пути использования лесов местными сообществами и малым бизнесом, а также установление конструктивных отношений между органами лесоправления и местными сообществами.

В результате такого сотрудничества была создана «Дорожная карта» по вопросам правоприменения в лесном секторе для Бежаницкого района, которая включает, помимо прочего, развитие туризма и экотуризма в качестве альтернативного способа законного использования лесных ресурсов и получения дохода местными жителями.

- Не так давно на реализацию этого плана было получено дополнительное финансирование от Программы поддержки экономического развития Псковской области, финансируемой Министерством иностранных дел Дании.

Специалисты Всемирного банка и WWF в России были приглашены к участию в выездной сессии Комитета Совета Федерации по природным ресурсам и охране окружающей среды, посвященной проблемам правоприменения в отношении предотвращения коррупции в ходе выполнения положений лесного законодательства. На сессии, состоявшейся в городе Костроме в середине мая 2010 года, специалисты Всемирного банка и WWF представили информацию о приоритетных направлениях Программы ЕПД ФЛЕГ в Российской Федерации. Они рассказали о методологической поддержке, которая может быть предоставлена в такой важной сфере, как повышение эффективности мер по предотвращению коррупции в лесном секторе. Заключительные рекомендации выездной сессии содержали, в частности, предложение Министерству сельского хозяйства РФ принять во внимание опыт Программы ЕПД ФЛЕГ по борьбе с коррупцией в лесном секторе. Это является еще одним доказательством значения результатов Программы, как на федеральном, так и на региональном уровнях в России.

26 марта 2010 года в Москве, в Торгово-промышленной палате Российской Федерации, состоялся **семинар, посвященный инициативам России и Европейского Союза по борьбе с торговлей незаконно заготовленной древесиной и продуктами ее переработки**, организованный WWF при поддержке Всемирного банка и МСОП. Более 85 участников семинара, включая



представителей ЕС, Государственной Думы РФ, федеральных и региональных органов лесного сектора, Министерства иностранных дел РФ, Министерства сельского хозяйства РФ, Министерства экономического развития РФ,

службы прокурорского надзора в области экологии, областных администраций, бизнеса, ученого сообщества и НПО, обсудили последние изменения, касающиеся лесного законодательства и правоприменения в Российской Федерации, а также новые законодательные инициативы, выдвинутые Европейским Союзом для борьбы с торговлей незаконно заготовленной древесиной и продуктами ее переработки. Также были рассмотрены инициативы частного сектора, направленные на обеспечение законности при заготовке и переработке древесины.

В процессе подготовки к заседанию президиума Государственного совета России, состоявшегося в конце мая этого года, российские экологические НПО, включая WWF-Россия, представили ряд предложений,



целью которых является совершенствование экологического законодательства страны и качества окружающей среды в стране. Основное внимание в этих предложениях уделялось правоприменению в лесном секторе. Итогом заседания явилось *подписание президентом Российской Федерации ряда конкретных распоряжений*, касающихся широкого круга проблем, решение которых в течение многих лет блокировалось бюрократическим аппаратом. (Полный перечень распоряжений, а также другие материалы, относящиеся к этому заседанию, размещены на сайте: <http://www.wwf.ru/resources/news/article/6717>).

Продолжением этого важного процесса стало участие специалистов WWF в круглом столе, организованном 28 июня 2010 года Комитетом Государственной Думы РФ по природным ресурсам, природопользованию и экологии и посвященном механизмам выполнения вышеприведенных распоряжений. Эта работа вселяет уверенность, что Программа ЕПД ФЛЕГ в России поможет государственным органам страны улучшить сложную ситуацию, сложившуюся в лесном секторе.

Украина

В Украине был проведен ряд **аналитических исследований** с целью изучения ситуации в лесном секторе и различных законодательных аспектов соответствующей нормативной базы. Эти исследования включали опрос экспертов лесного сектора, анализ коррупционных рисков, связанных с лесным законодательством и нормативной базой, изучение и улучшение действующей системы отслеживания происхождения древесины в Украине, а также сравнительный анализ лесного законодательства и связанных с ним правовых норм для оценки их соответствия законодательной базе Европейского Союза. Этот анализ, основанный на детальном изучении законов и нормативных документов Европейского Союза, относящихся к лесному хозяйству и практике управления лесами, определяет пути, перспективы и степень возможной адаптации украинского законодательства к требованиям ЕС.

Исследование поможет наметить новые направления развития инструментов лесного законодательства и политики в этой области. В нем также содержится сравнительный анализ эффективности лесной промышленности Украины и Польши, выполненный на основании ключевых индикаторов устойчивого лесопользования, разработанных на Министерской конференции по защите лесов в Европе.

В июне 2010 года специалисты Центра социальных и маркетинговых исследований «СОЦИС» провели исследование общественного мнения местного населения трех административных районов Карпатского региона Украины – Сколиковского (Львовская область), Тячевского (Закарпатская область) и Богородчанского (Ивано-Франковская область) с целью изучения представлений широких слоев населения об управлении в лесном секторе в их областях, объемах заготавливаемой древесины, роли лесного хозяйства для местной экономики, использовании древесины для бытовых нужд, незаконных рубках и продаже краденой древесины, а также отношения к существующей системе управления лесным хозяйством. *Более 50 % респондентов предложили ужесточить наказания за незаконную рубку леса, так как, по их мнению, это поможет изменить систему управления лесным хозяйством и практику лесозаготовки и продажи древесины.* Большинство участников исследования выразили серьезную озабоченность относительно приватизации лесов, а также снятия с местных специалистов лесного хозяйства ответственности за охрану леса.

В конце февраля 2010 года в представительстве Всемирного банка в Киеве **состоялся круглый стол для сотрудников экологических НПО, экспертов и журналистов** с целью повышения степени информированности населения о процессе ФЛЕГ в Украине. Более чем пятидесяти участникам были представлены результаты исследований, проведенных в рамках Программы ЕПД ФЛЕГ (анализ лесного законодательства и практики



лесозаготовки в Украине, экспертный опрос среди специалистов лесного сектора (Ивано-Франковская область) и анализ публикаций в СМИ по вопросам лесного хозяйства). В ходе обсуждения участники круглого стола высказали свои предложения о необходимости проведения анализа законодательной базы лесного сектора на предмет эффективности решения проблем, связанных с охраной экосистем и биоразнообразия, которые были включены в Национальный план действий. Г-н Андрей Артов, глава НПО «Центр экологического здоровья», представил конкретные предложения по вышеуказанным вопросам, которые в настоящее время рассматриваются руководством Программы.

Во время обсуждений на круглом столе особое внимание было уделено важности предоставления информации о лесном секторе неправительственным организациям. Программа ЕПД ФЛЕГ предоставляет такую информацию неправительственным организациям и широкой общественности через свой интернет-сайт (<http://www.fleg.org.ua>), а также через популярные экологические порталы: «Украинский лесовод» (<http://lesovod.ua>) и «Природа в Украине» (<http://pryroda.in.ua>).

В конце апреля и в июне 2010 года обществом «Зеленый крест» (Украинская НПО) было организовано два семинара в городе Львове для представителей областных отделов лесного хозяйства, отделов по защите



окружающей среды, предприятий лесного хозяйства различных форм собственности, объединений предпринимателей, научных и образовательных институтов, местных органов власти, национальных парков и заповедников, экологических и образовательных НПО и СМИ. Обсуждения на этих семинарах были посвящены проблемам, связанным с обеспечением доступа к лесным ресурсам как к общественному благу, а также

возможные пути согласования интересов местных жителей с методами управления лесным хозяйством.

Участникам семинаров были представлены результаты исследований о доступе населения к информации о ключевых аспектах управления в лесном секторе и незаконных рубках, а также анализ действующей практики выдачи разрешений на пользование лесными ресурсами. Кроме того, участники обсудили первые результаты пилотного социально-экономического исследования в сфере незаконных рубок в Карпатском регионе.

Второй семинар был посвящен в основном конкретным путям решения этих проблем. На нем присутствовало гораздо большее число участников, чем



на первом семинаре, и развернувшаяся активная дискуссия была посвящена недостаткам системы проведения аукционов по торговле необработанной древесиной (виртуальный формат, выплата авансов, слишком крупные лоты) и способам их устранения. Также обсуждалась возможность расширения прав местных сообществ в пользовании лесами, активная экономическая деятельность на территориях природных заповедников и существующие альтернативы, а также проблемы, связанные с формированием положительного имиджа должностных лиц лесного сектора в глазах общественности.

В результате прошедших обсуждений участники пришли к выводу, что существующая в настоящее время **малоэффективная система предоставления информации о лесном секторе общественности и особенно местным сообществам является серьезной проблемой**. Местные жители отмечают нехватку информации о практике управления лесным хозяйством, планируемых властями мероприятиях в лесном секторе и о соответствующих нормативных документах. Также была подчеркнута необходимость более активного участия органов правоприменения и местного управления в деятельности Программы ЕПД ФЛЕГ.

Специалисты Программы ЕПД ФЛЕГ в Украине в сотрудничестве с Государственным комитетом лесного хозяйства Украины готовят **руководство для работников лесного хозяйства «Административная ответственность за нарушения в лесном секторе: практическое применение Государственной лесной охраной Украины»**. Руководство запланировано к публикации осенью этого года.

КОНТАКТЫ

Материалы для данного Бюллетеня предоставлены сотрудниками Программы ФЛЕГ в странах-участницах.

Более подробная информация размещена на сайте: <http://www.enpi-fleg.org>

*Просьба направлять ваши предложения и комментарии по адресу: taras.pepa@enpi-fleg.org
Если вы хотите подписаться на рассылку, обращайтесь по адресу: alison.coleman@iucn.org*

О Программе ЕПД ФЛЕГ

Программа ЕПД ФЛЕГ направлена на оказание содействия государственным структурам, организациям гражданского общества и частному сектору стран-участниц Программы в создании механизмов устойчивого управления лесами, включая предотвращение незаконной деятельности в лесном секторе. Страны – участницы Программы: Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Молдова, Россия и Украина. Программа финансируется Европейским Союзом.

www.enpi-fleg.org

Партнеры



Всемирный банк

Всемирный банк – один из крупнейших в мире источников финансирования развивающихся стран. Его основная задача – помощь беднейшим слоям населения и беднейшим странам. Всемирный банк использует свои финансовые и кадровые ресурсы, а также обширный опыт для оказания помощи развивающимся странам в борьбе с бедностью, для повышения темпов экономического роста и улучшения качества жизни населения.

www.worldbank.org



Международный союз охраны природы

Деятельность Международного союза охраны природы (МСОП/IUCN) направлена на поиск оптимальных решений наиболее остро стоящих проблем охраны окружающей среды и развития. Работая по таким направлениям, как сохранение биоразнообразия, изменение климата, энергетика, жизнеобеспечение населения и «экологизация» экономики, МСОП оказывает поддержку в проведении соответствующих научных исследований, управлении проектами по всему миру и способствует объединению усилий правительств, бизнеса, НПО, ООН и компаний для разработки политики, законов и передовых методик. МСОП – старейшая и крупнейшая международная экологическая организация в мире, объединяющая свыше 1 тыс. правительственных и неправительственных структур и около 11 тыс. специалистов из 160 стран, работающих на добровольной основе. Деятельность МСОП обеспечивается работой более 1 тыс. штатных сотрудников более чем в 60 офисах и сотнями партнерских организаций государственного, общественного и частного секторов по всему миру.

www.iucn.org



Всемирный фонд дикой природы

Всемирный фонд дикой природы (WWF) – одна из крупнейших в мире и наиболее авторитетных независимых природоохранных организаций, объединяющая около 5 млн. сторонников и имеющая отделения более чем в 100 странах. Миссия WWF – в предотвращении нарастающей деградации естественной среды планеты и достижении гармонии человека и природы, сохранении биологического разнообразия Земли и обеспечении устойчивого использования возобновляемых природных ресурсов и снижении уровня загрязнения окружающей среды и расточительного потребления.

www.panda.org



FLEG
Forest Law Enforcement & Governance



Настоящая публикация подготовлена при содействии Европейского Союза. Содержание настоящей публикации является исключительной ответственностью группы Программы ФЛЕГ и никоим образом не является отражением взглядов Европейского Союза. Выраженные взгляды не обязательно отражают взгляды организаций-исполнителей.