



Пояснительные записки ФЛЕГТ

FOREST LAW ENFORCEMENT, GOVERNANCE AND TRADE

ПРИМЕНЕНИЕ ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, УПРАВЛЕНИЕ И ТОРГОВЛЯ

Что такое ФЛЕГТ?

1. Почему нам нужен ФЛЕГТ?

ФЛЕГТ (FLEGT) - это аббревиатура для **Применения лесного законодательства, управления и торговли (Forest Law Enforcement, Governance and Trade)** и реакция Европейского Союза на глобальную проблему нелегальных рубок и связанную с ней торговлю такими лесоматериалами.

Нелегальные рубки и связанная с ними торговля такими лесоматериалами наносят огромный ущерб окружающей среде в развивающихся странах и приводят к обнищанию сельских общин, жизнь которых зависит от леса. В связи с нелегальными рубками правительства в развивающихся странах ежегодно теряют примерно 10-15 миллиардов Евро недополученного дохода (см. Пояснительную записку 2).

План действия ФЛЕГТ [1] предлагает меры по развитию потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой в области контроля нелегальных рубок, способствуя этим снижению торговли незаконными лесоматериалами между этими странами и ЕС.

2. Происхождение ФЛЕГТ

Нелегальные рубки были впервые подняты как серьезная международная проблема в 1998 в "Программе действий по лесам" Министров иностранных дел стран "Большой Восьмерки". В апреле 2002 Европейская комиссия провела международный семинар, где обсуждался вопрос противодействия Евросоюза нелегальным рубкам. На Всемирной конференции по устойчивому развитию (WSSD), которая состоялась в Йоханнесбурге в том же

Восемь пояснительных записок данной серии имеют следующие названия:

1. Что такое ФЛЕГТ?
2. Что значит ФЛЕГТ для стран-членов ЕС?
3. Что такое легальная древесина?
4. Почему делаем упор на легальности, а не на устойчивости?
5. Двусторонние, региональные и многосторонние подходы
6. Подтверждение легальности
7. Добровольные соглашения о партнерстве
8. Каково влияние ВТО?

году, Европейская комиссия взяла четкие обязательства по борьбе с нелегальными рубками и связанной торговлей незаконно заготовленной древесиной. Для выполнения обязательств в мае 2003 был принят План действий ФЛЕГТ.

3. План действий

План действий устанавливает ряд мер, направленных на борьбу с нелегальными рубками. К ним относятся:

- Поддержка улучшению лесопользования и развитие потенциала стран, производящих лесную продукцию;
- Развитие добровольных соглашений о партнерстве со странами - производителями лесоматериалов для предотвращения поставок незаконно заготовленной древесины на рынки ЕС;
- Меры, направленные на сокращение потребления незаконно заготовленной древесины странами ЕС, а также на сдерживание инвестиций, способствующих нелегальным рубкам, со стороны организаций ЕС.





P. v. Gardingev/FRP

3.1 Реформирование управления

Нелегальные рубки в основном распространены в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Развитие сотрудничества между этими странами и странами-членами ЕС может, поэтому, сыграть важную роль в решении данной проблемы (см. **Пояснительную записку 5**). Поддержка, возможно, будет направлена на:

- развитие надежных систем проверки для того, чтобы отделять легальную древесину от нелегальной (см. **Пояснительную записку 6**);
- Содействие прозрачности через предоставление точной информации по владению лесами, их состоянию и законодательному статусу;
- Развитие потенциала правительственных агентств и других организаций по исполнению существующего законодательства, реализации реформ управления и решению комплексных проблем, связанных с нелегальными рубками;
- Обеспечение исполнения законодательства путем совершенствования координации между регулирующими организациями в лесном секторе, полицией (милицией), таможенными и судебными органами;
- содействие законодательной реформе для стимулирования легального лесопользования и устранения стимулов для нарушений законодательства в лесу.

Такое сотрудничество должно дополнять существующие мероприятия, например национальные лесные программы, которые уже направлены на решение проблем нелегальных рубок и связанных с ними проблем. Вовлечение гражданского общества важно для обеспечения прозрачности и для того, чтобы действия по исполнению законодательства не оказали бы негативного воздействия на уязвимые слои местного населения.

3.2 Добровольные соглашения о партнерстве

Добровольные соглашения о партнерстве (ДСП), предложенные в Плане действий, являются добровольными, двусторонними соглашениями между странами-производителями (странами-партнерами ФЛЕГТ) и ЕС. ДСП определяют обязательства и действия обеих сторон по отношению к нелегальным рубкам (см. **Пояснительную записку 7**).

В настоящее время отсутствуют механизмы, посредством которых таможенные органы могли бы опознать нелегально заготовленную древесину и предотвратить её поставку в страны ЕС. ДСП предлагают подход, с помощью которого экспортируемая в ЕС легальная заготовленная древесина может быть идентифицирована,

с использованием лицензий, выдаваемых странами-партнерами ФЛЕГТ. Такая схема, для которой потребуются директива ЕС, позволит таможенным органам пропускать древесину с подтвержденным легальным происхождением из стран-партнеров в Евросоюз, исключая, тем самым, поставки неидентифицированных (и потенциально нелегальных) лесоматериалов.

Первоначально, по данной схеме будет подтверждаться легальность происхождения только круглого леса и необработанных пиломатериалов, что связано со сложностями удостоверения происхождения лесной продукции более глубокой переработки (см. **Пояснительную записку 6**).

3.3 Сокращение потребления и инвестиций, способствующих незаконным рубкам

План действий также включает меры, способствующие использованию древесины легального происхождения в ЕС (см. **Пояснительную записку 2**). К ним относятся:

- содействие странам-членам ЕС в выполнении недавно пересмотренного законодательства ЕС по закупкам для общественных целей, в котором разъясняются возможности поддержки использования легальной древесины и древесины из устойчиво управляемых лесов;
- стимулирование инициатив частного сектора, основанных на принципах корпоративной социальной и экологической ответственности;
- стимулирование банков и финансовых структур по учету экологических и социальных факторов при проведении тщательных оценок инвестиций в лесной сектор.

4. Выбор на будущее

ЕС продолжит свой диалог с другими важнейшими странами-экспортерами леса, содействуя, тем самым, разработке всеобъемлющего механизма, направленного на ограничение торговли нелегальной древесиной. Европейская комиссия также рассмотрит дальнейшие меры, направленные на достижение целей Плана действий, включая способность законодательства контролировать импорт нелегально заготовленной древесины в ЕС.

ССЫЛКА

- [1] Предложение FLEGT для Плана действий ЕС, 21 Мая 2003. Сообщение Комиссии для Совета и Европейского Парламента. (FLEGT Proposal for an EU Action Plan, 21 May 2003. Communication from the Commission to the Council and the European Parliament.)

