



Пояснительные записки ФЛЕГТ

FOREST LAW ENFORCEMENT, GOVERNANCE AND TRADE

ПРИМЕНЕНИЕ ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, УПРАВЛЕНИЕ И ТОРГОВЛЯ

Что значит ФЛЕГТ для стран-членов ЕС?

1. Почему должны быть обеспокоены страны-члены ЕС?

Нелегальные рубки наносят огромный ущерб окружающей среде в странах-производителях древесины, и способствуют обеднению сельских общин, жизнь которых зависит от леса. Из-за нелегальных рубок экономика развивающихся стран и стран с переходной рыночной экономикой несет огромные убытки. По данным Всемирного Банка правительства развивающихся стран ежегодно теряют от нелегальных рубок 10-15 миллиардов Евро в виде упущенного дохода [1]. Это перекрывает ежегодную помощь в 6.5 миллиардов Евро, выделяемую им Европейской комиссией на цели развития.

Законопослушные лесные предприятия не могут конкурировать с дешевой нелегальной древесиной, что существенно искажает торговлю и подрывает законный бизнес, как в странах ЕС, так и в странах-производителях древесины. Незаконные рубки также часто тесно связаны с коррупцией, организованной преступностью, а в некоторых случаях могут обострять национальные и региональные конфликты, как, например, в Камбодже, Либерии и Демократической республике Конго.

Нелегальные рубки усиливают потери биоразнообразия, например, в связи с рубками на охраняемых территориях. Они могут привести к обезлесению, лесным пожарам и незаконному использованию дикой природы. Они также оказывают негативное воздействие на жизнь зависимых от леса людей, которые часто относятся к наиболее бедным и маргинальным слоям общества.

Продолжающееся и постоянное воздействие нелегальных рубок подрывает многие цели Европейской комиссии в области развития, такие как финансирование общественного сектора для развития наиболее бедных стран, обеспечение мира, безопасности, обеспечение хорошего управления, снижение коррупции и устойчивое экологическое развитие.

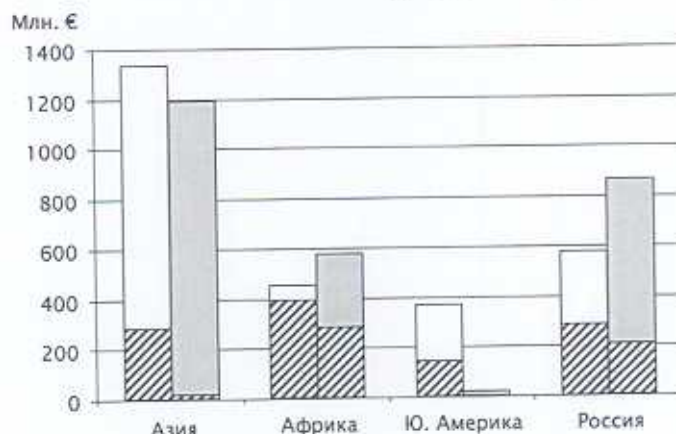
Восемь пояснительных записок данной серии имеют следующие названия:

1. Что такое ФЛЕГТ?
2. Что значит ФЛЕГТ для стран-членов ЕС?
3. Что такое легальная древесина?
4. Почему делаем упор на легальности, а не на устойчивости?
5. Двусторонние, региональные и многосторонние подходы
6. Подтверждение легальности
7. Добровольные соглашения о партнерстве
8. Каково влияние ВТО?

2. Потенциал ЕС для воздействия

Хотя большинство торговых операций в Европе, связанных с лесной продукцией, осуществляется между странами-членами ЕС, Евросоюз является важным потребителем древесины из тех регионов, где нелегальные рубки являются серьезной проблемой. ЕС является крупнейшим по стоимости импортером круглого леса и пиломатериалов из Африки и вторым крупнейшим рынком пиломатериалов из Азии [2].

ЕС, как крупный потребитель древесины несет часть ответственности за решение проблемы нелегальных рубок. Усилия, направленные на поддержание реформ в лесном секторе стран-производителей будут



Стоимость экспорта пиломатериалов □ и круглого леса □ из четырех регионов в ЕС ▨ и остальной Мир в 2000. Источник: План действий FLEGT 2003.



P. v. Cardingen/FRP

подорваны, если страны ЕС продолжат закупки нелегальной древесины из этих регионов.

Это дает ЕС возможность и ответственность для решения проблемы нелегальных рубок и торговли нелегально заготовленной древесиной. Однако, также важно работать в партнерстве и с другими крупными странами-потребителями, такими как Япония, Китай и США, учитывая их значимость в мировой торговле леса.

3. Что могут сделать страны-члены ЕС?

Многие страны-члены ЕС уже принимают участие в инициативах по снижению торговли нелегальной древесиной. Некоторые из них разрабатывают политику закупок лесной продукции для общественных целей, в то время как другие обращаются к проблеме, оказывая двустороннюю помощь через лесные проекты. План действий FLEGT дает возможность для дальнейшего развития на основе этих усилий.

Страны-члены ЕС могут предпринять ряд положительных шагов, включая:

- Развитие **политики закупок для общественных целей**, которая обеспечивает закупку только легальной древесины. Новые правила ЕС разъясняют, что политика закупок продукции для общественных целей может учитывать методы производства, если они связаны с предметом контракта. Справочное пособие Европейской комиссии по "зеленым" закупкам, которое выйдет в свет в середине 2004, явится руководством для стран-членов ЕС относительно того, как следует учитывать легальность поставок при закупке импортируемой древесины;
- стимулирование **инициатив частного сектора**, которые побуждают компании к использованию добровольных норм и правил для легальной заготовки и закупки лесной продукции. К данным нормам и правилам могут быть добавлены также и независимые аудиты цепи поставки лесной продукции;
- анализ **экологических и социальных критериев для тщательной оценки**, выполняемой для инвестиций Экспортными Кредитными агентствами и другими финансируемыми правительствами институтами, и поддержка разработки таких критериев частными инвесторами. Процедуры оценки проектов должны обеспечивать то, что

общественные денежные средства не способствовали бы нелегальной деятельности в лесном секторе;

- изучение возможностей применения существующего уголовного законодательства, например, **законодательства, связанного с отмыванием денег или взяточничеством**, для применения к преступлениям, связанным с нелегальными рубками;
- координацию донорского финансирования в лесном секторе с деятельностью ФЛЕГТ, для обеспечения интеграции ФЛЕГТ в более широкий контекст устойчивого развития лесного сектора;
- обеспечение совместимости соответствующего законодательства, нормативных документов, статистических данных и пограничного контроля.

4. Воздействие ФЛЕГТ

Выполнение плана действий ФЛЕГТ, возможно, будет иметь воздействие как на ЕС, так и вне него. Для лучшего понимания такого воздействия Европейская Комиссия заказала анализ влияния предложенной схемы добровольного лицензирования на обеспечение поставки в ЕС только легально заготовленной древесины (**см. Пояснительную записку 1**). Предметом анализа будет следующее:

- Воздействие на лесную торговлю и лесоперерабатывающую промышленность в странах-членах ЕС;
- Влияние на торговые потоки лесопродукции между потенциальными странами-партнерами и странами-членами ЕС;
- Требования к институциональному развитию, обучению кадров, дополнительному законодательству, и связанным затратам по выполнению Плана действий;
- Потенциальное экологическое и социальное воздействие в выбранных странах-партнерах.

ССЫЛКИ

- [1] Обновленная лесная стратегия Всемирного Банка, 2002. (World Bank Revised Forest Strategy 2002.)
- [2] Предложение ФЛЕГТ для Плана Действий ЕС, 21 Мая 2003, Приложение 2. Сообщение Комиссии Совету и Европейскому Парламенту. (FLEGT Proposal for an EU Action Plan, 21 May 2003, Annex 2. Communication from the Commission to the Council and the European Parliament.)

