



# Пояснительные записки ФЛЕГТ

FOREST LAW ENFORCEMENT, GOVERNANCE AND TRADE

ПРИМЕНЕНИЕ ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, УПРАВЛЕНИЕ И ТОРГОВЛЯ

## Что такое легальная древесина?

### 1. Почему нам требуется определение?

План действий ФЛЕГТ направлен на борьбу с нелегальными рубками, недопущение незаконно заготовленной древесины на рынки Европы и стимулирование использования легально заготовленной древесины. Эти цели зависят от четко сформулированного определения легальной древесины, по которому соответствие можно проверить.

Принятие соответствующего определения легальности означает принятие решения о том, какие аспекты национального законодательства будут использоваться для проверки на соответствие. Хотя ясно, что заготовка леса, осуществляемая с нарушением национального законодательства, является нелегальной, но существует и целый ряд других незаконных видов деятельности, связанных с

Восемь пояснительных записок данной серии имеют следующие названия:

1. Что такое ФЛЕГТ?
2. Что значит ФЛЕГТ для стран-членов ЕС?
3. Что такое легальная древесина?
4. Почему делаем упор на легальности, а не на устойчивости?
5. Двусторонние, региональные и многосторонние подходы
6. Подтверждение легальности
7. Добровольные соглашения о партнерстве
8. Каково влияние ВТО?

лесозаготовительными операциями и торговлей лесом. Это означает, что определение легальности должно включать больше аспектов, чем просто незаконные лесозаготовки.

Определение легальности является важным для двух основных направлений Плана действий:

- В рамках предложенных Добровольных Соглашений о партнерстве между ЕС и странами и регионами лесопроизводителями (см. **Пояснительную записку 7**), для определения легальности произведенной древесины будет использоваться лицензионная схема. Каждая партия груза легальной древесины, предназначенная для рынков ЕС, будет снабжена экспортной лицензией. Для признания легальности поставляемой древесины требуется четкое определение легальности.
- План действий стимулирует правительства стран-членов ЕС на проведение политики закупок на общественные цели и оказание поддержки частному сектору в принятии политики, исключающей нелегальную древесину из цепей поставок (см. **Пояснительную записку 2**). Четкое определение легальной древесины будет способствовать реализации такой политики.
- Как определение легальности, так и средства её подтверждения (см. **Пояснительную записку 6**) должны быть подходящими для местных условий и оговариваться между каждой страной-партнером и ЕС.





## 2. Незаконные операции в лесном хозяйстве

Лесоуправление осуществляется через большое число требований, включая законодательство и нормативные акты в области лесного хозяйства, охраны окружающей среды, прав собственности и пользования, прав работников, здоровья и безопасности, торговли.

Незаконные операции имеют место во всем лесном секторе, начиная от распределения лесных земель и кончая экспортом. Незаконные лесозаготовки могут включать не только лесопользование, которое противоречит правилам, но также и использование незаконных способов получения прав на лесопользование, лесозаготовки без надлежащего разрешения или на охраняемых территориях, рубку охраняемых видов или заготовку древесины в объеме, превышающем норму. Помимо лесозаготовительных операций, к нелегальной практике могут относиться транспортные нарушения, незаконная переработка и экспорт, невыплата налогов или сборов, а также неверное таможенное декларирование.

## 3. Рабочее определение легальности

Для выполнения плана действий ФЛЕГТ потребуется четкое определение легальности, которое поддается объективной проверке и является выполнимым. Должны быть организованы консультации с ключевыми организациями стран-производителей по теме: национальные законы в контексте рабочего определения легальности.

Для некоторых стран будет труднее сформулировать четкое определение легальности из-за несоответствующих, противоречащих или несправедливых законов. Например, обзор управления лесным сектором в Индонезии вскрыл недостатки и противоречия между законами и постановлениями правительства [1]. Более того, в некоторых странах существует лесное законодательство, отказывающее местному населению в доступе к лесным ресурсам, вынуждая их, тем самым, действовать незаконно для удовлетворения их основных жизненных потребностей.

Такие моменты следует учитывать в диалоге и дискуссиях - для достижения рабочего определения легальности. В ходе обсуждения добровольных соглашений о партнерстве (см. **Пояснительную записку 7**) Европейской Комиссии и странам-членам ЕС следует определить, что под легальностью понимают страны-производители; определение легальности, применяемое каждой страной-партнером, будет использовано в соответствующем соглашении о партнерстве.

### ССЫЛКА

[1] Нана Супарна, Сентябрь 2001. 6 Управление лесами и исполнение лесного законодательства в Индонезии. Сборник для исполнения лесного законодательства и управления, Конференция министров Восточной Азии. (Nana Suparna, September 2001. 'Forest Governance and Forest Law Enforcement in Indonesia.' Paper for Forest Law Enforcement and Governance, East Asia Ministerial Conference.)



John Weber/ICRAF



Пояснительные записки ФЛЕГТ подготовлены Европейской комиссией для предоставления информации по обсуждению Плана действий ЕС по применению лесного законодательства, управлению и торговле (ФЛЕГТ), и они не отражают официальной позиции Европейского Союза. (Апрель 2004)