



Пояснительные записки ФЛЕГТ

FOREST LAW ENFORCEMENT, GOVERNANCE AND TRADE

ПРИМЕНЕНИЕ ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, УПРАВЛЕНИЕ И ТОРГОВЛЯ

Подтверждение легальности

1. Почему нам требуется подтверждение?

ЕС, как важнейший потребитель лесной продукции (см. **Пояснительную записку 2**) все больше осознает свою ответственность в сфере прекращения поощрения незаконных лесозаготовок, и допущения торговли нелегальной лесной продукцией.

План действий ФЛЕГТ предлагает систему лицензирования экспортируемых лесоматериалов как практический механизм подтверждения легальности древесины, экспортируемой в ЕС из стран-партнеров ФЛЕГТ. Директива ЕС предложит способы выполнения, позволяющие пограничным властям препятствовать ввозу нелегальной древесины из стран-партнеров на единый Европейский рынок.

Предложенная схема лицензирования будет предметом переговоров со странами-экспортерами или регионами, и зафиксирована в двустороннем Добровольном Соглашении о **сотрудничестве** (см. **Пояснительную записку 7**). Это направлено на то, чтобы участвующие страны-лесопроизводители экспортировали бы в ЕС только древесину легального происхождения. Каждая партия легальной древесины из этих стран будет сопровождаться экспортным разрешением, проверенным таможенными властями стран-членов ЕС в месте ввоза в ЕС. Чтобы схема лицензирования заработала, странам-партнерам потребуется создать надежные и убедительные системы проверки легальности лицензированной древесины.

2. Что необходимо подтвердить и кому?

Предложенная схема лицензирования предусматривает три главных аспекта системы, для подтверждения легальности:

1. Подтверждение того, что лесозаготовительные операции, и связанные с ними транспортировка и торговля, выполняются в соответствии с

Восемь пояснительных записок данной серии имеют следующие названия:

1. Что такое ФЛЕГТ?
2. Что значит ФЛЕГТ для стран-членов ЕС?
3. Что такое легальная древесина?
4. Почему делаем упор на легальности, а не на устойчивости?
5. Двусторонние, региональные и многосторонние подходы
6. Подтверждение легальности
7. Добровольные соглашения о партнерстве
8. Каково влияние ВТО?

определенным перечнем законов (см. **Пояснительную записку 3**)

2. Отслеживание древесины из леса до точки её ввоза в ЕС. Целью подтверждения данной цепи поставок лесной продукции является то, что древесина легального происхождения не смешана с древесиной из других неизвестных и потенциально нелегальных источников.
3. Выдача лицензий, демонстрирующих, что легальность происхождения древесины подтверждена.

Точный механизм подтверждения и соответствующие законы будут определены в добровольных Соглашениях о партнерстве со странами-партнерами. Системы проверки должны быть достаточно гибкими и учитывать как меняющиеся условия в лесном секторе стран-партнеров, так и общую ситуацию в управлении. Системы должны иметь практический характер и быть приемлемыми для использования, как лесной промышленностью, так и правительствами.

Каждой стране-партнеру ЕС потребуется определить компетентные организации для проверки легальности происхождения древесины, отслеживания транспортировки древесины и выдачи лицензий легальности экспортных операций по древесине. Данные функции могут быть поручены различным организациям. При необходимости для подтверждения достоверности могут быть назначены независимые органы контроля.

Во многих странах контроль над проверкой соответствия лесному законодательству и



P. v. Gardingen/FRP

отслеживание лесной продукции проводится государственной лесной службой. В некоторых странах правительство передало данные функции частному сектору, хотя выдача лицензий в основном остается за государством. Папуа Новая Гвинея, например, передал функции контроля над экспортом леса экспертной компании SGS PNG Ltd.

3. Отслеживание древесины - цепь поставки

Термин "цепь поставки" описывает ряд производственных процессов и владельцев, которые древесина проходит на пути от лесозаготовки до конечного продукта. Предложенная схема лицензирования в настоящее время относится только к круглому лесу и необработанным пиломатериалам, где цепь поставки короче и проще, чем для многих видов продукции с глубокой переработкой. Однако и при такой простой цепи поставки лес валят, хранят, распиливают и сушат, он проходит ряд собственников, прежде чем его доставляют к границе ЕС. В каждой точке цепи есть риск "заражения" легальной древесины нелегально заготовленной лесопродукцией. Поэтому необходимо проверять цепь поставки как между каждым этапом обработки, так в пределах каждого этапа.



Простая цепь поставки лесопродукции

Механизмы используемые для подтверждения цепи поставки для предложенной схемы лицензирования должны быть эффективными по затратам, чтобы снизить дополнительные расходы, связанные с исполнением законодательства и ведением легальных лесозаготовительных операций. В процессе определения самого подходящего варианта каждой стране-партнеру потребуется учитывать свои собственные условия и ресурсы.

Системы цепи поставки применяются и в других отраслях, например, для соблюдения фитосанитарных правил и контроля над торговлей веществами, снижающими содержание озона.

Уже существующие в лесном секторе цепи поставок включают, к примеру:

- схемы сертификации управления лесным хозяйством, где оценка осуществляется аккредитованными органами сертификации;
- подтверждение цепи поставок при планировании поставки сырья на перерабатывающие комбинаты;
- существующие государственные системы управления лесами и сбора лесного дохода, арендной платы, налогов и экспортных пошлин.

Наиболее простой формой контроля является проверка документов, которая повторяется на различных этапах цепи. Французское исследовательское агентство, CIRAD-Forêt, разработало низкозатратный вариант, при котором характеристики лесоматериалов записываются в документы, защищенные от подделки; сопоставление записей на этапе от заготовки до переработки затрудняет фальсификацию. Технические возможности включают использование штрих-кодов, микрочипов и маркировку специальной краской [1], и сохранение информации о древесине в компьютерных базах данных.

ССЫЛКА

- [1] Дикстра Д., Куру Г., Тейлор Р., Нуссбаум Р., Маграт В. и Стори Д. 2002. "Технологии для отслеживания происхождения древесины: верификация и мониторинг цепочки древесины и соблюдения законодательства в лесной промышленности". Всемирный Банк. (Dykstra D, Kuru G, Taylor R, Nussbaum R, Magrath W and Story J. 2002. 'Technologies for wood tracking; verifying and monitoring the chain of custody and legal compliance in the timber industry.' The World Bank.)

