



Пояснительные записки ФЛЕГТ

FOREST LAW ENFORCEMENT, GOVERNANCE AND TRADE
 ПРИМЕНЕНИЕ ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, УПРАВЛЕНИЕ И ТОРГОВЛЯ

Добровольные соглашения о партнерстве

1. Что такое добровольные соглашения о партнерстве?

Есть растущее признание того, что ЕС, как крупный потребитель лесной продукции, должен делить ответственность со странами-лесопроизводителями по решению проблемы нелегальных рубок и связанными с ней торговыми операциями. Однако в настоящее время отсутствует практический механизм по выявлению и запрещению ввоза нелегальной древесины на рынки ЕС.

Поэтому План действий ФЛЕГТ предлагает разработку добровольных соглашений о партнерстве между странами-членами ЕС и отдельными странами-лесопроизводителями (страны-партнеры ФЛЕГТ). Легальность произведенной древесины, экспортируемой в ЕС, будет определяться лицензиями, выдаваемыми в странах-партнерах. Будет запрещен ввоз в ЕС древесины, произведенной в стране-партнере ФЛЕГТ и доставленной к границе ЕС без подобного разрешения. Для того, чтобы таможенные службы ЕС приступили к запрещению ввоза нелегальной древесины, и для повышения

Восемь пояснительных записок данной серии имеют следующие названия:

1. Что такое ФЛЕГТ?
2. Что значит ФЛЕГТ для стран-членов ЕС?
3. Что такое легальная древесина?
4. Почему делаем упор на легальности, а не на устойчивости?
5. Двусторонние, региональные и многосторонние подходы
6. Подтверждение легальности
7. Добровольные соглашения о партнерстве
8. Каково влияние ВТО?

эффективности Соглашений о партнерстве потребуется новая директива ЕС.

2. Что содержат Соглашения о партнерстве?

Цель Соглашений о добровольном партнерстве - укрепить способности стран-партнеров по контролю нелегальной древесины и предложить механизм запрещения ввоза нелегальной древесины на рынки ЕС. Для развития подобных соглашений ЕС будет проводить детальное обсуждение с заинтересованными странами и, где приемлемо,





P. v. Gardingen/FRP

региональными организациями. В ходе этих предварительных дискуссий ЕС сможет ознакомиться со взглядами стран-производителей на то, как определить легальность и обеспечить её подтверждение.

Хотя детали каждого из соглашений о партнерстве будут варьировать в зависимости от условий в соответствующих странах-партнерах, некоторые элементы будут общими для всех Соглашений. Всем странам-партнерам потребуется согласовать определение легальности (см. Пояснительную записку 3) и создать (или дать обязательства по созданию) надежную правовую и управленческую структуру с адекватными системами для подтверждения легальности экспортируемой древесины (см. Пояснительную записку 6). Это предполагает следующие обязательства:

- обеспечить последовательность применяемого лесного законодательства, его ясность, исполняемость и поддержку им основных принципов устойчивого лесопользования (см. Пояснительную записку 3);
- разработать надежные технические и управленческие структуры, подтверждающие соответствие лесозаготовительных операций законодательству и отслеживающие поставки древесины до места ввоза в ЕС (см. Пояснительную записку 6);
- разработать процедуры лицензирования экспорта легально заготовленной лесной продукции.

В некоторых странах-партнерах для выполнения этих обязательств потребуется значительное институциональное укрепление и развитие человеческого потенциала. Кроме того, странам-партнерам потребуется провести обширные консультации с ключевыми организациями, для того, чтобы определить какие законы и нормативы следует включить в определение легальной древесины. Чтобы помочь странам-партнерам в выполнении данных обязательств, в Соглашения о партнерстве может быть включена техническая и финансовая помощь ЕС. ЕС также окажет помощь странам-партнерам в том, чтобы обеспечить интеграцию деятельности, связанной с ФЛЕГТ, с другими инициативами, направленными на достижение устойчивости в лесном секторе.

Лицензии, предлагаемые в Плане действий, будут сначала выдаваться лишь на небольшое число видов

цельной древесины (круглый лес и необработанные пиломатериалы). Это связано с трудностями проверки происхождения (и поэтому легальности) переработанной лесной продукции. Однако, условия могут быть поставлены для распространения этой схемы на другие категории продукции, там, где это возможно.

3. В чем преимущества для стран-партнеров ФЛЕГТ?

Реализация добровольного соглашения о сотрудничестве и схемы лицензирования потребует наращивания потенциала и инвестиций для обеспечения надежности и кредитоспособности процесса без привлечения излишних затрат и наказания законопослушного бизнеса. В свою очередь для стран-партнеров ФЛЕГТ имеются значительные преимущества.

К ним относятся:

- улучшение доступа на рынки ЕС, поскольку политика закупок для общественных и частных целей все больше предписывает использование легальной древесины и отказ от древесины неясного и ли нелегального происхождения;
- возрастание доходных статей от налогов и пошлин, которые должны превышать расходы, связанные с функционированием системы лицензирования;
- Приоритеты помощи ЕС направлены на развитие мероприятий, связанных с ФЛЕГТ;
- дополнительные механизмы исполнения национальных законов по борьбе с нелегальными операциями;
- рамочная основа для механизмов отслеживания и подтверждения сертифицированной древесины, происходящей из хорошо управляемых лесов.

Разработанная рамочная основа, препятствующая допуску нелегальной древесины на рынки ЕС, не окажет влияние на торговлю со странами, не желающими заключить Соглашения о партнерстве. Однако, поскольку покупатели все больше проводят политику, поддерживающую закупку древесины, чья легальность подтверждена, то страны, имеющие проблемы с незаконными лесозаготовками и не желающие заключать Соглашения о партнерстве, могут столкнуться с сокращением доли рынка в ЕС.

