



Пояснительные записки ФЛЕГТ

FOREST LAW ENFORCEMENT, GOVERNANCE AND TRADE

ПРИМЕНЕНИЕ ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, УПРАВЛЕНИЕ И ТОРГОВЛЯ

Каково влияние ВТО?

1. Почему нужно учитывать требования ВТО?

План действий ФЛЕГТ подчеркивает необходимость создания механизма, позволяющего таможенным органам ЕС устанавливать легальность заготовленной древесины и не допускать нелегальную древесину на рынки ЕС. План предлагает разработать добровольные соглашения о партнерстве, согласно которым легально заготовленная древесина, экспортируемая в ЕС, определялась бы с помощью лицензий, выдаваемых странами-производителями (странами-партнерами ФЛЕГТ). Экспорт древесины без лицензий должен быть исключен из ЕС (см. **Пояснительную записку 7**). Поскольку любые ограничения торговых операций потенциально находятся в компетенции Всемирной торговой организации (ВТО), то встает вопрос, согласуется ли предложенная ЕС схема с международными правилами торговли.

2. Вероятность апелляции в рамках ВТО

Разъяснения о совместимости с торговыми мерами ВТО делаются лишь тогда, когда в ВТО возрастает недовольство. Поэтому важно задать

Восемь пояснительных записок данной серии имеют следующие названия:

1. Что такое ФЛЕГТ?
2. Что значит ФЛЕГТ для стран-членов ЕС?
3. Что такое легальная древесина?
4. Почему делаем упор на легальности, а не на устойчивости?
5. Двусторонние, региональные и многосторонние подходы
6. Подтверждение легальности
7. Добровольные соглашения о партнерстве
8. Каково влияние ВТО?

предварительный вопрос, будет ли там вообще рассматриваться предложенная схема лицензирования.

Схема лицензирования будет применяться только для импорта древесины в ЕС из стран-партнеров ФЛЕГТ. Условия будут согласованы добровольно и в двустороннем порядке между ЕС и каждой страной-партнером ФЛЕГТ. Немыслимо, чтобы страна, заключившая подобное соглашение, сама апеллировала к ВТО.

Также далеко не ясно, что может побудить третью страну оспаривать практику ЕС в рамках соглашений ФЛЕГТ. В отсутствие любого прямого или косвенного экономического интереса, сомнительно, сможет ли третья страна апеллировать к ВТО; поэтому в этом случае любое действие ВТО маловероятно.





P. v. Gardingen/FRP

Следовательно, вероятность вызова является крайне низкой, не существенной. Поэтому вопрос о том, какие мероприятия, реализуемые по схеме ФЛЕГТ, сопоставимы с правилами ВТО, является на самом деле в большей степени теоретическим.

3. ВТО не защищает незаконную торговлю

Для полной завершенности данная пояснительная записка теперь рассмотрит совместимость предложенной схемы ФЛЕГТ с правилами ВТО.

Многосторонняя торговая система ВТО основана на своде правил, принятом всеми членами ВТО. Цель данных правил - освободить торговлю посредством прогрессивного сокращения тарифов и устранения других протекционистских мер. Конечно, правила ВТО предназначены для защиты законности торговли, а не поощрения или защиты нелегальных операций, таких как контрабанда. Также и План действий ФЛЕГТ направлен на борьбу с нелегальным производством

древесины и связанными с этим торговыми операциями.

Согласно Плану действий ФЛЕГТ легальность производства древесины будет определена со ссылкой на применяемые законом нормы в стране-экспортере (см. Пояснительную записку 3), а детали системы будут отражены в двусторонних соглашениях (см. Пояснительную записку 5). Ясно, что экспорт незаконно заготовленной древесины из стран-партнеров ФЛЕГТ явился бы контрабандой нелегальной древесины; в правилах ВТО нет препятствий для реализации двусторонних соглашений, направленных на противодействие таким незаконным операциям.

Предложенные торговые меры, направленные на борьбу с нелегальным производством лесной продукции, основаны на добровольных, двусторонних соглашениях и, поэтому, не представляют проблему для совместимости с правилами ВТО. Данные меры будут иметь четкую цель - работать с партией груза, а не со страной или компанией, т.к. их цель является предотвращение нелегальных, незак



Tony Simons/ICRAF

